

# Panorama Económico y Postura Fiscal



De enero a septiembre del 2012, la tendencia de las principales variables económicas en Chiapas, ha sido ascendente, a pesar de los efectos negativos sustanciales sobre la actividad económica y las finanzas públicas de nuestro país. Esta progresión, se debe, entre otros factores, a la mayor facilidad para hacer negocios en Chiapas, creando más empleos y moderando la tasa de inflación estatal.



## ÁMBITO NACIONAL

En el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012, se estableció como objetivo rector de la administración pública federal actual alcanzar un mayor nivel de Desarrollo Humano Sustentable. En congruencia con este lineamiento, las políticas del Gobierno Federal se han dirigido a generar condiciones para que toda la población pueda incrementar sus capacidades, así como para ampliar las oportunidades tanto de las generaciones presentes como de las futuras, de tal manera que se eleve la calidad de vida de los mexicanos de hoy, sin que se comprometa la prosperidad de las siguientes generaciones.

En particular, la política económica ha estado orientada a promover la competitividad del país, a fin de impulsar un crecimiento más vigoroso de la actividad productiva y de la generación de empleos, que contribuyan a elevar el nivel de desarrollo humano. Por un lado, se ha alentado el fortalecimiento de los factores transversales de crecimiento económico, tales como: la estabilidad macroeconómica y una mejor posición para enfrentar eventuales choques externos; el Estado de Derecho y la seguridad pública; la infraestructura y la formación de capital humano; el desarrollo tecnológico; la promoción de la competencia; y un marco regulatorio propicio para la atracción de la inversión. Por otra parte, para detonar el crecimiento económico, se ha avanzado en la agenda sectorial al fomentar la inversión en sectores claves vinculados a la construcción (especialmente de vivienda e infraestructura de comunicaciones y transportes), turismo, finanzas y manufacturas. Asimismo, se ha realizado un manejo prudente de la deuda pública, se ha instrumentado una política fiscal responsable y se ha procurado elevar la calidad del gasto público.

En el 2011, el entorno económico mundial fue menos favorable que el observado en el 2010 como resultado, principalmente, del incremento de los precios de los energéticos y de otras materias primas a principios de ese año, de los efectos de los desastres naturales en Japón sobre las cadenas de suministros de algunas industrias, así como por el aumento de la incertidumbre en los mercados financieros internacionales asociado con los problemas de sostenibilidad de la deuda pública en algunos países europeos y en los Estados Unidos de América. Durante el primer semestre del 2012, el panorama económico mundial no ha mejorado de manera significativa, debido a la persistencia de la incertidumbre relacionada con la situación fiscal y financiera de diversos países en la zona del euro, al moderado crecimiento económico de los Estados Unidos de América y a la desaceleración de algunas economías emergentes. No obstante, a pesar de las condiciones económicas internacionales adversas, desde finales del 2010, el nivel del Producto Interno Bruto (PIB) de México es superior a los niveles registrados antes de la crisis económica y financiera del 2008 y el 2009, por lo que la actividad económica ha pasado de una etapa de recuperación a una de expansión. De esta manera, en el 2011, el PIB presentó un crecimiento anual de 3.9 por ciento, en términos reales, y en el primer semestre del 2012 creció a una tasa anual de 4.3 por ciento real.

En los primeros 6 meses del 2012, se mantuvo el proceso de expansión de la economía mexicana, debido a la evolución favorable de la demanda externa e interna, de tal manera que el crecimiento económico siguió balanceándose entre sus distintas fuentes. Por un lado, la producción industrial de los Estados Unidos de América se aceleró con respecto a lo observado un año antes, lo que repercutió en un mayor dinamismo de las exportaciones no petroleras en comparación con lo observado a finales del 2011. Por su parte, la demanda interna continuó aumentando sostenidamente. Es importante notar que el desempeño del consumo y de la inversión estuvo sustentado en la expansión continua del empleo formal y del otorgamiento de créditos.

La política económica del Gobierno Federal continuó fortaleciendo los fundamentos de la economía, lo cual ha permitido que el proceso de expansión de la actividad económica se desarrolle sin los desbalances externos, financieros o fiscales que afectan a otros países. El fortalecimiento de la estabilidad económica junto con la expansión de la producción observada en el 2011 y principios del 2012, han permitido un desempeño favorable de las finanzas públicas, resultado que implica un avance importante hacia el cumplimiento de las metas de ingresos y gastos presupuestarios establecidas para el año que transcurre.<sup>1</sup>

Bajo las premisas y el marco referencial de planeación descritos anteriormente, se presenta el comportamiento de las variables que integran el entorno macroeconómico de México:

<sup>1</sup> Sexto Informe del Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos. Pág. 151



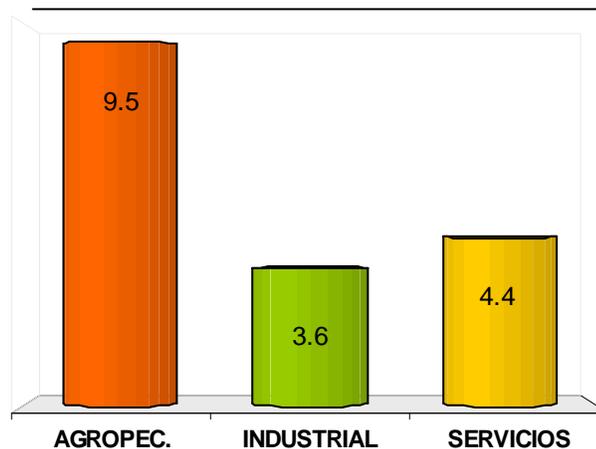
## PRODUCTO INTERNO BRUTO

Para el 2012, las autoridades federales, estimaron que la economía del país, medida a través del Producto Interno Bruto (PIB), crecería un 3.5 por ciento anual en relación al año anterior.<sup>2</sup>

Durante el segundo trimestre del año 2012, la economía mexicana creció 4.1 por ciento en comparación con igual trimestre del 2011, producto del desempeño positivo de los tres grandes grupos de actividades que la integran. El PIB de las Actividades Primarias aumentó 9.5 por ciento a tasa anual en términos reales durante el trimestre de referencia como consecuencia del avance mostrado en la agricultura, principalmente. El Producto de las Actividades Secundarias creció 3.6 por ciento a tasa anual en el segundo trimestre del año actual, resultado de las alzas en tres de sus cuatro sectores: la construcción se elevó 4.9 por ciento, las industrias manufactureras 4.5 por ciento; la electricidad, agua y suministro de gas por ductos al consumidor final 1.2 por ciento, en tanto que la minería disminuyó en un 0.3 por ciento.

El PIB de las Actividades Terciarias fue superior en 4.4 % en el trimestre en cuestión respecto a igual lapso de un año antes. Destacan por su contribución a dicha variación, el PIB del comercio; servicios financieros y de seguros; transportes, correos y almacenamiento; información en medios masivos, servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles, entre otros.<sup>3</sup>

**EVOLUCIÓN PORCENTUAL DEL PIB REAL  
AL SEGUNDO TRIMESTRE DEL 2012  
SECTORES**



**Gráfica: 1  
Fuente: INEGI**

## INFLACIÓN

El Gobierno Federal y el Banco de México (BANXICO), estimaron para el 2012, una meta inflacionaria del 3 por ciento.<sup>4</sup>

Al mes de septiembre del 2012, el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC), aumentó 0.44 por ciento en relación al mes anterior. Este resultado fue producto de un crecimiento en el índice de precios subyacente de 0.18 por ciento y de una alza de 1.32 por ciento en el índice de precios no subyacente. La inflación general anual en el mes que se reporta fue de 4.77 por ciento.

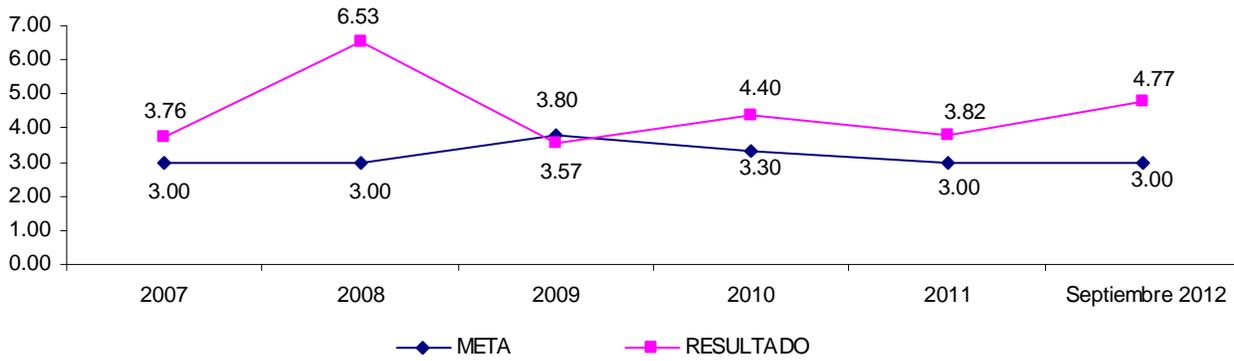
<sup>2</sup> SHCP. *Criterios Generales de Política Económica 2012*. Pág. 117

<sup>3</sup> INEGI, *INTERNET: Producto Interno Bruto de México durante el segundo trimestre del 2012*. Boletín de Prensa núm.308/12. Agosto 16 del 2012. Págs.1 y 2

<sup>4</sup> SHCP. *Criterios Generales de Política Económica 2012*. Pág. 117

Es importante acotar que la inflación subyacente se obtiene eliminando del cálculo del INPC los bienes y servicios cuyos precios son más volátiles, o bien que su proceso de determinación no responde a condiciones de mercado. Así, los grupos que se excluyen en el indicador subyacente son los agropecuarios, energéticos y tarifas autorizadas por el Gobierno.<sup>5</sup>

**EVOLUCIÓN PORCENTUAL DE LA INFLACIÓN 2007 - SEPTIEMBRE 2012**



Gráfica: 2

Fuente: Criterios Generales de Política Económica 2007-2012 , INEGI.

Los genéricos que tuvieron las mayores contribuciones, positivas y negativas, a la inflación general durante el mes que se reporta, se muestran en el siguiente cuadro:<sup>6</sup>

Cuadro 1

INDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR SEPTIEMBRE 2012			
Productos con precios al alza		Productos con precios a la baja	
1 Huevo	6 Carne de res	1 Servicio telefónico local fijo	6 Tomate verde
2 Jitomate	7 Vivienda propia	2 Electricidad	7 Aguacate
3 Pollo	8 Secundaria	3 Naranja	8 Transporte aéreo
4 Primaria	9 Universidad	4 Servicios profesionales	9 Azúcar
5 Gasolina de bajo octanaje	10 Loncherías, fondas, torterías y taquerías	5 Servicios de telefonía móvil	10 Pañales

Fuente: INEGI

**TASAS DE INTERÉS**

Las autoridades federales en coordinación con el BANXICO, estimaron en los Criterios Generales de Política Económica para el ejercicio fiscal 2012, una meta en la tasa de interés de 4.8 por ciento anual, referenciada en los Certificados de la Tesorería de la Federación (CETES) a 28 días.<sup>7</sup>

Al tercer trimestre del 2012, los Certificados de la Tesorería de la Federación (CETES) a 28 días promediaron 4.26 por ciento, mayor en 0.06 puntos porcentuales respecto al mismo periodo del 2011 que fue de 4.20 por ciento,<sup>8</sup> e inferior en 0.54 puntos porcentuales en relación a la meta estimada.

<sup>5</sup> INEGI: Índice Nacional de Precios al Consumidor de septiembre del 2012. Boletín de prensa núm. 350/12. Octubre 9 del 2012.

Pág. 1

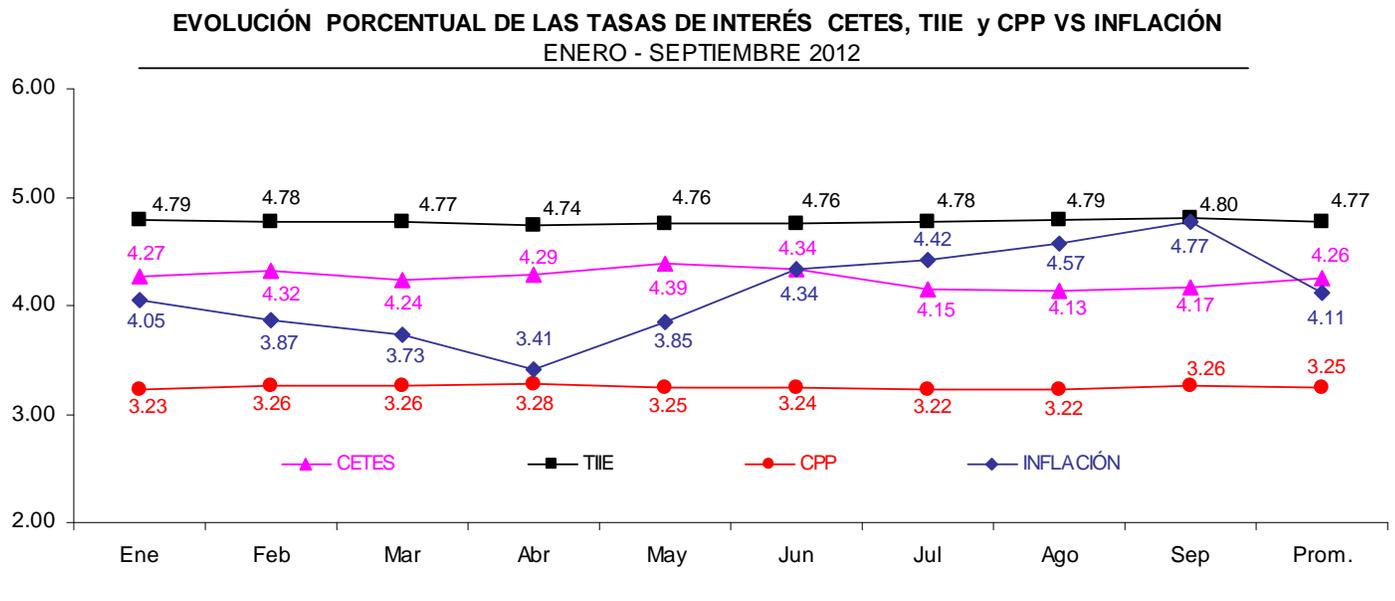
<sup>6</sup> Ídem. Pág. 5

<sup>7</sup> SHCP. Criterios Generales de Política Económica 2012. Pág. 117

<sup>8</sup> BANXICO, INTERNET: Mercado de Valores, Tasa de Interés y Precios de Referencia en el Mercado de Valores; CETES a 28 días.



Por su parte, la Tasa de Interés Interbancaria de Equilibrio (TIIE) a 28 días, se situó en 4.77 por ciento y el Costo Porcentual Promedio (CPP) en 3.25 por ciento, como se observa en la siguiente gráfica:<sup>9</sup>



Gráfica: 3

Fuente: BANXICO e INEGI INTERNET: CETES a 28 días, TIIE a 28 días, Costo Porcentual Promedio e inflación.

## BASE MONETARIA

La Base Monetaria, la conforman los billetes y monedas en poder del público, así como las reservas de la banca comercial, integradas éstas por la cuenta corriente de valores y depósitos en el BANXICO, circulante en caja y la inversión en CETES de la banca múltiple o de primer piso.<sup>10</sup>

De enero a septiembre del 2012, la Base Monetaria se promedió en 733 mil 98 millones de pesos, cantidad que al ser comparada con igual lapso del ejercicio anterior que fue de 640 mil 418 millones de pesos, resultó mayor en 92 mil 680 millones, lo que significó un crecimiento del 14.47 por ciento.<sup>11</sup>

<sup>9</sup> BANXICO, INTERNET: Mercado de Valores, Tasa de Interés y Precios de Referencia en el Mercado de Valores; TIIE a 28 días y Costo Porcentual Promedio.

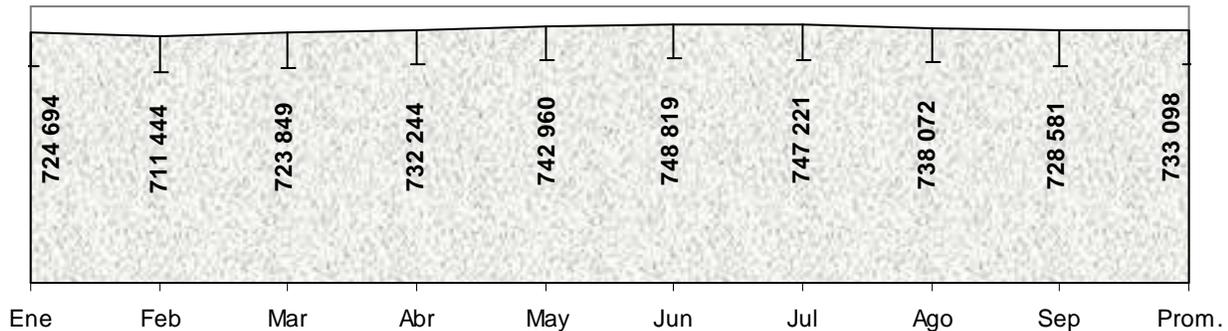
<sup>10</sup> [www.definicion.org](http://www.definicion.org)

<sup>11</sup> BANXICO, INTERNET: Activos Internacionales, Crédito Interno y Base Monetaria.



**EVOLUCIÓN DE LA BASE MONETARIA ENERO - SEPTIEMBRE 2012**

Millones de pesos



**Gráfica: 4**

Fuente: Banxico

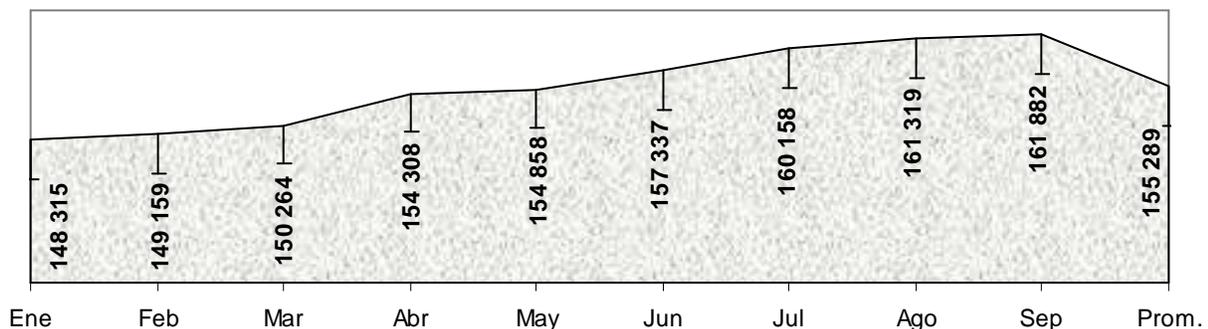
**RESERVAS INTERNACIONALES**

Las Reservas Internacionales son los activos de la reserva oficial del país que incluyen las divisas y el oro propiedad del Banco de México libres de todo gravamen y cuya disponibilidad no está sujeta a restricción alguna; la posición a favor de México con el FMI derivada de las aportaciones efectuadas a dicho organismo; las divisas provenientes de financiamientos obtenidos con propósito de regulación cambiaria del FMI; y otros organismos de cooperación financiera internacional o que agrupen a bancos centrales y de otras personas morales extranjeras que ejerzan funciones de autoridad en materia financiera. No se considerarán las divisas pendientes de recibir por operaciones de compraventa contra moneda nacional, y se deducirán los pasivos del Banco de México, en divisas y oro, excepto los que sean a plazo mayor de seis meses al tiempo de hacer el cómputo de la reserva, y los correspondientes a los financiamientos obtenidos con propósitos de regulación cambiaria anteriormente mencionados.<sup>12</sup>

En el país, durante el tercer trimestre del año, las Reservas Internacionales promediaron 152 mil 289 millones de dólares, cifra superior en 26 mil 870 millones respecto a igual periodo del 2011, que promedió 128 mil 419 millones de dólares, representando un incremento del 20.92 por ciento.<sup>13</sup>

**EVOLUCIÓN DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES ENERO - SEPTIEMBRE 2012**

Millones de dólares



**Gráfica: 5**

Fuente: Banxico

<sup>12</sup> [www.definicion.org](http://www.definicion.org)

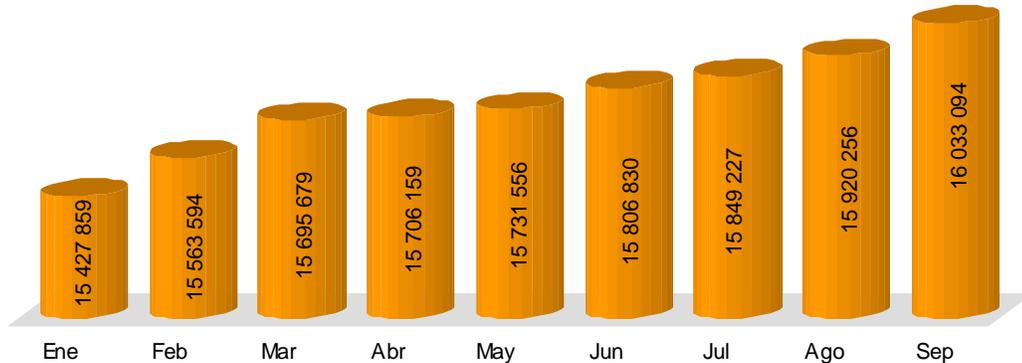
<sup>13</sup> BANXICO, INTERNET: Activos Internacionales, Crédito Interno y Base Monetaria.



## EMPLEO

En el mercado laboral, al cierre de septiembre del 2012, el número de trabajadores asegurados en el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), se ubicó en 16 millones 33 mil 94 personas; este resultado comparado con igual periodo del 2011, que fue de 15 millones 315 mil 651 personas, arrojó una diferencia positiva de 717 mil 443 empleos generados, que en términos porcentuales representó un incremento del 4.68 por ciento.<sup>14</sup>

**TRABAJADORES ASEGURADOS EN EL IMSS ENERO - SEPTIEMBRE 2012**  
( personas )



**Gráfica: 6**  
**Fuente: STPS**

Asimismo, al mes de septiembre del ejercicio fiscal en análisis, la ocupación laboral representó el 94.99 por ciento de la Población Económicamente Activa (PEA). Al considerar a la población ocupada por sector de actividad, podemos observar que se distribuyó de la siguiente manera: En los servicios se concentró el 43.4 por ciento del total, en el comercio el 19.8 por ciento, en la industria manufacturera 15.4 por ciento, en las actividades agropecuarias 12.8 por ciento, en la construcción 7.1 por ciento, en “otras actividades económicas” (que incluyen la minería, electricidad, agua y suministro de gas) 0.9 por ciento y el restante 0.6 por ciento no especificó su actividad.

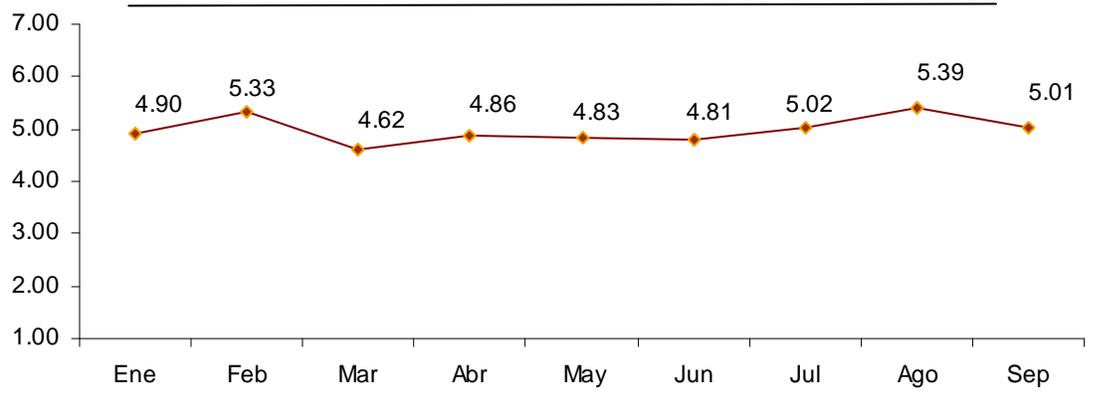
Por su parte, la tasa de desocupación, fue de 5.01 por ciento de la PEA, cifra inferior en 0.67 puntos porcentuales al compararse con igual mes del 2011, que fue de 5.68 por ciento.<sup>15</sup>

<sup>14</sup> Secretaría del Trabajo y Previsión Social, INTERNET: Trabajadores Asegurados en el IMSS.

<sup>15</sup> INEGI: Indicadores oportunos de ocupación y empleo. Cifras preliminares de septiembre del 2012. Boletín de Prensa núm. 359/12. Octubre 19 del 2012. Págs. 1 y 5.



**EVOLUCIÓN PORCENTUAL DE LA TASA DE DESOCUPACIÓN NACIONAL  
ENERO - SEPTIEMBRE 2012**



**Gráfica: 7**  
Fuente: INEGI

### BALANZA COMERCIAL

En materia de comercialización con el exterior, de enero a septiembre del 2012, la balanza comercial, registró un superávit de 2 mil 117 millones de dólares, cifra que al ser comparada con el saldo negativo obtenido en el mismo periodo del 2011, que fue de 732 millones de dólares, resultó mayor en 2 mil 616 millones de dólares, es decir, superior en un 357 por ciento.<sup>16</sup>

Además, el valor total de las exportaciones durante ese mismo lapso, se ubicó en 275 mil 380 millones de dólares, lo que significó un crecimiento anual del 6.3 por ciento versus el periodo anterior que fue de 259 mil 171 millones de dólares. En ese lapso, el valor de las exportaciones petroleras se redujo un 3.4 por ciento, en tanto que el de las no petroleras se incremento en 8.1 por ciento. Al analizar la estructura de las exportaciones, se observó que los bienes manufacturados representaron el 81 por ciento de las ventas totales, mientras que los productos petroleros significaron el 14.6 por ciento, los bienes agropecuarios 3.1 por ciento y los productos extractivos no petroleros 1.3 por ciento.<sup>17</sup>

De la misma forma, al revisar las importaciones, estas reportaron un total de 273 mil 262 millones de dólares, lo que implicó un avance anual del 5.1 por ciento con relación a igual lapso del 2011, cuando fue de 259 mil 904 millones de dólares. Esta tasa se originó de una disminución del 7 por ciento de las importaciones petroleras y de un avance del 6.9 por ciento de las no petroleras. La composición de las adquisiciones totales de mercancías se integraron de la siguiente forma: bienes de uso intermedio 75.4 por ciento, bienes de consumo 14.4 por ciento y bienes de capital 10.2 por ciento.<sup>18</sup>

<sup>16</sup> INEGI, INTERNET: Balanza Comercial a septiembre del 2012.

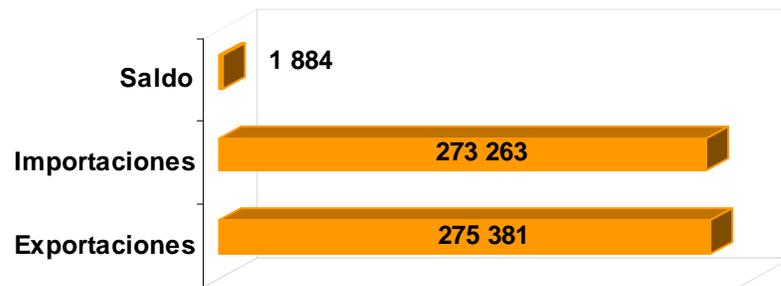
<sup>17</sup> INEGI: Información oportuna sobre la balanza comercial de México en septiembre del 2012. Boletín de Prensa núm. 363/12. Octubre 25 del 2012. Págs. 5 y 6.

<sup>18</sup> Ídem. Págs. 7 y 8



### BALANZA COMERCIAL ENERO - SEPTIEMBRE 2012

Cifras en Millones de Dólares



Gráfica: 8

Fuente: INEGI

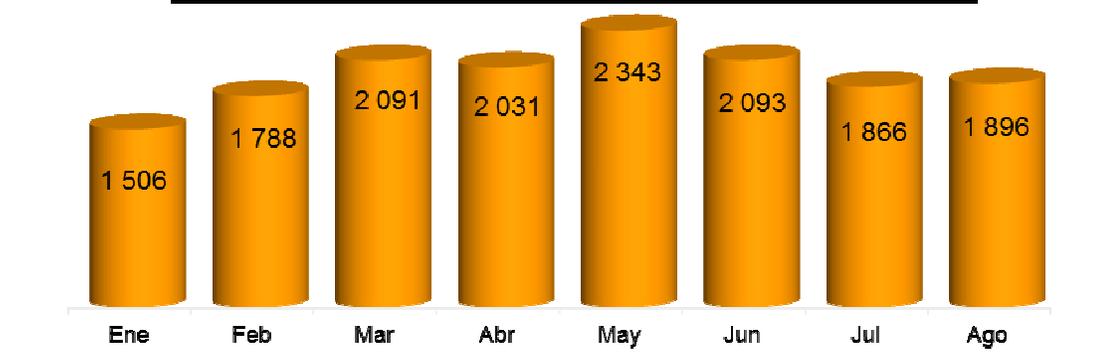
De la misma forma, al revisar las importaciones, estas reportaron un total de 273 mil 262 millones de dólares, lo que implicó un avance anual del 5.1 por ciento con relación a igual lapso del 2011, cuando fue de 259 mil 904 millones de dólares. Esta tasa se originó de una disminución del 7 por ciento de las importaciones petroleras y de un avance del 6.9 por ciento de las no petroleras. La composición de las adquisiciones totales de mercancías se integraron de la siguiente forma: bienes de uso intermedio 75.4 por ciento, bienes de consumo 14.4 por ciento y bienes de capital 10.2 por ciento.<sup>19</sup>

### REMESAS

Al mes de agosto del 2012, las remesas familiares que llegaron a México, sumaron un total de 15 mil 614 millones de dólares, cifra que al ser compulsada con el monto obtenido en igual lapso de un año antes, que fue de 15 mil 232 millones de dólares, arrojó una diferencia mayor de 381 millones de dólares, lo que significó un crecimiento del 2.50 por ciento.<sup>20</sup>

### REMESAS FAMILIARES ENERO - AGOSTO 2012

Cifras en Millones de Dólares



Gráfica: 9

Fuente: BANXICO

<sup>19</sup> Ídem. Págs.7 y 8

<sup>20</sup> BANXICO, INTERNET: Ingresos por Remesas.



## POLÍTICA FISCAL

A agosto del 2012, el balance público registró un déficit de 167.1 mil millones de pesos. Por su parte, el balance primario presenta un superávit de 20.9 mil millones de pesos. Si se excluye la inversión de PEMEX, el balance público presenta un superávit de 1.1 mil millones de pesos. Estos resultados son congruentes con el déficit presupuestario aprobado para el 2012, de acuerdo con lo señalado en el Artículo 17 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.<sup>21</sup>

## POLÍTICA DE INGRESOS

De enero a agosto del 2012, los ingresos presupuestarios del sector público se ubicaron en 2 billones 313.5 mil millones de pesos, monto 10 por ciento mayor en términos reales al obtenido en el mismo periodo del 2011. La evolución de los ingresos se explica por lo siguiente:

- Los ingresos tributarios no petroleros ascendieron a 1 billón 20.7 mil millones de pesos y resultaron superiores en 4.5 por ciento en términos reales a los registrados en el mismo periodo del año anterior. Al ajustar la recaudación por la derogación del impuesto sobre tenencia, los ingresos tributarios no petroleros aumentan 5.8 por ciento real. La recaudación del IVA, el impuesto a las importaciones e ISR-IETU-IDE, aumentó en 9.2, 7.7 y 3.6 por ciento real, respectivamente.
- Los ingresos petroleros que comprenden los ingresos propios de PEMEX, el IEPS de gasolinas y diesel, los derechos sobre hidrocarburos y el impuesto a los rendimientos petroleros ascendieron a 769.9 mil millones de pesos y resultaron mayores en 8.5 por ciento en términos reales a los del mismo periodo del 2011.
- Los ingresos de las entidades de control presupuestario directo distintas de PEMEX ascendieron a 392 mil millones de pesos, lo que representó un incremento de 14.5 por ciento real respecto al mismo periodo del año anterior.
- Los ingresos no tributarios no petroleros fueron de 130.8 mil millones de pesos, monto superior en términos reales en 74.7 por ciento al registrado en el mismo periodo del año anterior, debido a los mayores ingresos no recurrentes y derechos que se observaron en el 2011.<sup>22</sup>

## POLÍTICA DE GASTO

Durante los primeros ocho meses del 2012, el gasto neto del sector público presupuestario ascendió a 2 billones 486.8 mil millones de pesos, monto 8.4 por ciento mayor en términos reales al registrado en el mismo periodo del 2011.

El gasto programable pagado sumó 1 billón 947.6 mil millones de pesos, nivel superior en 9.3 por ciento en términos reales al del mismo periodo del año anterior. Al interior de este rubro sobresalen los recursos que se canalizaron para actividades de los sectores de comunicaciones; económico, comercial y laboral; energético y salud.

Los recursos transferidos a las entidades federativas y municipios a través de participaciones, aportaciones federales, convenios de descentralización y reasignación aumentaron en un 3.9 por ciento real. Las participaciones aumentaron 1.3 por ciento en términos reales y el resto de los recursos que se canalizaron a los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios aumentaron 5.8 por ciento real anual. Al ajustar la base de comparación por el efecto de la eliminación de la tenencia, los recursos transferidos a las entidades federativas y municipios y las participaciones aumentarían 5.5 y 5.2 por ciento real, respectivamente.

El costo financiero del sector público se ubicó en 182 mil millones de pesos, nivel 13.2 por ciento superior en términos reales al registrado en el mismo periodo del año previo.<sup>23</sup>

<sup>21</sup> SHCP. *Las finanzas públicas y la deuda pública a agosto del 2012. Comunicado de prensa 061/2012. Septiembre 28 del 2012.*  
Pág. 1

<sup>22</sup> *Ídem.* Págs. 1 y 2

<sup>23</sup> *Ídem.* Págs. 2 y 3



## POLÍTICA DE DEUDA PÚBLICA

El saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal al cierre de agosto del 2012, se ubicó en 3 billones 324.2 mil millones de pesos, monto superior en 212.1 mil millones de pesos al observado al cierre del 2011. La variación de los saldos se explica por un endeudamiento neto de 293.6 mil millones de pesos, por ajustes contables al alza de 23.8 mil millones de pesos (21.1 mil millones de la deuda indexada a la inflación y 2.7 mil millones de operaciones de permuta de deuda) y por un incremento en las disponibilidades del Gobierno Federal de 105.3 mil millones de pesos.

El saldo de la deuda externa neta del Gobierno Federal se ubicó en 65.6 mil millones de dólares, cifra superior en 5.9 mil millones de dólares a la observada al cierre del 2011. Este resultado se explica por un endeudamiento neto de 4 mil millones de dólares, ajustes contables al alza de 0.5 mil millones de dólares (0.7 mil millones por intercambio de deuda y -0.2 mil millones por revaluación cambiaria de otras divisas respecto al dólar) y el uso de las disponibilidades del Gobierno Federal por 1.4 mil millones de dólares.

En lo que corresponde al saldo de la deuda interna neta del sector público federal (Gobierno Federal, organismos, empresas y la banca de desarrollo), al cierre de agosto se ubicó en 3 billones 490.3 mil millones de pesos, lo que significa un incremento de 231.8 mil millones de pesos respecto al saldo registrado al cierre del 2011. Ello obedece a un endeudamiento interno neto durante el periodo de 299.4 mil millones de pesos, a ajustes contables al alza por 24.7 mil millones de pesos y a un incremento en las disponibilidades del sector público federal por 92.3 mil millones de pesos.

Por su parte, el saldo de la deuda externa neta del sector público federal fue de 121.5 mil millones de dólares, monto superior en 7.9 mil millones de dólares al registrado al cierre del 2011. Este resultado se explica por un endeudamiento neto de 6.8 mil millones de dólares, ajustes contables a la alza de 0.4 mil millones de dólares y el uso de las disponibilidades del sector público federal de 0.7 mil millones de dólares.<sup>24</sup>

## ÁMBITO ESTATAL

La economía mundial ha pasado por la peor crisis financiera desde la Gran Depresión de la década de 1930, con efectos negativos sustanciales sobre la actividad económica y las finanzas públicas de nuestro país. En ese contexto, los tres órdenes de gobierno, emprendieron una serie de acciones decididas, que incluyeron políticas fiscales y monetarias contracíclicas por primera vez en muchos años, para mitigar el efecto de la crisis sobre el bienestar de las familias mexicanas, y sentar las bases para una recuperación sólida y sostenida.

Bajo dicho contexto, Chiapas está experimentando un consistente desempeño, demostrado en el crecimiento de sus indicadores y en el dinamismo y estabilidad de la economía local.

Hoy por hoy se mantienen las inversiones que fomentan el crecimiento y se fortalecen e intensifican las políticas sociales para acercarse a los más altos estándares de vida y erradicar la pobreza en todas sus facetas.

De enero a septiembre del 2012, la tendencia de las principales variables económicas en Chiapas, ha sido ascendente, a pesar del contexto adverso antes descrito. Esta progresión, se debe, entre otros factores, a la mayor facilidad para hacer negocios en Chiapas, creando más empleos y moderando la tasa de inflación estatal.

## EMPLEO

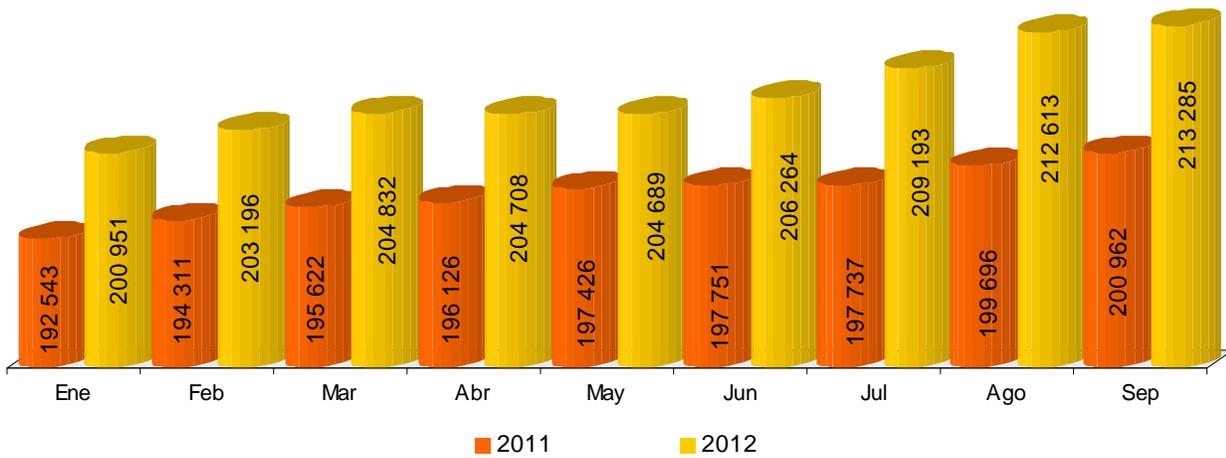
En septiembre del 2012, el mercado laboral de Chiapas, mostró un comportamiento positivo, al registrarse en ese mes 213 mil 285 trabajadores asegurados en el IMSS, cifra que al ser comparada con los 200 mil 962 trabajadores del mismo mes del 2011, resultó superior en 12 mil 323 personas, lo que significó en términos porcentuales, un incremento del 6.13 por ciento.<sup>25</sup>

<sup>24</sup> Ídem. Págs. 3 y 4

<sup>25</sup> Secretaría del Trabajo y Previsión Social: Trabajadores Asegurados en el IMSS 2011 y 2012. Entidad Federativa Chiapas.



**TRABAJADORES DE CHIAPAS ASEGURADOS EN EL IMSS ENERO - SEPTIEMBRE 2012**  
( personas )



**Gráfica: 10**  
Fuente: STPS

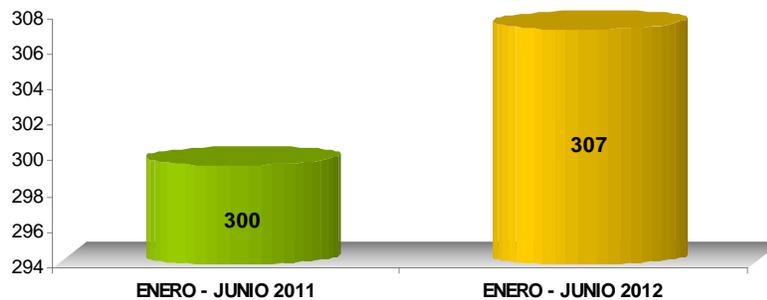
La tasa poblacional desocupada nacional, al primer trimestre del 2012, representó el 4.85 por ciento de la PEA, la cual resultó inferior en 0.39 puntos porcentuales, al compararse con igual trimestre del 2011, que fue de 5.24 por ciento.<sup>26</sup>

Por su parte, la tasa poblacional desocupada de Chiapas, al segundo trimestre del 2012, fue de 2.16 por ciento, cifra superior en 0.13 puntos porcentuales en relación al 2.03 por ciento observado en igual trimestre del 2011.<sup>27</sup>

**REMESAS**

Durante los primeros seis meses del año, las remesas familiares que llegaron a Chiapas, sumaron un total de 307 millones de dólares, cifra que al ser confrontada con los 300 millones de dólares del mismo ciclo del 2011, arrojó una diferencia absoluta mayor en 7 millones de dólares, es decir, un 2.54 por ciento más,<sup>28</sup> tal como se observa en la siguiente gráfica:

**REMESAS FAMILIARES DE CHIAPAS ENERO - JUNIO 2012**  
(Millones de Dólares)



**Gráfica: 11**  
Fuente: Banxico

<sup>26</sup> INEGI, INTERNET: Tasa de desocupación nacional trimestral.

<sup>27</sup> INEGI, INTERNET: Tasa de Desocupación Trimestral. Entidad Federativa Chiapas.

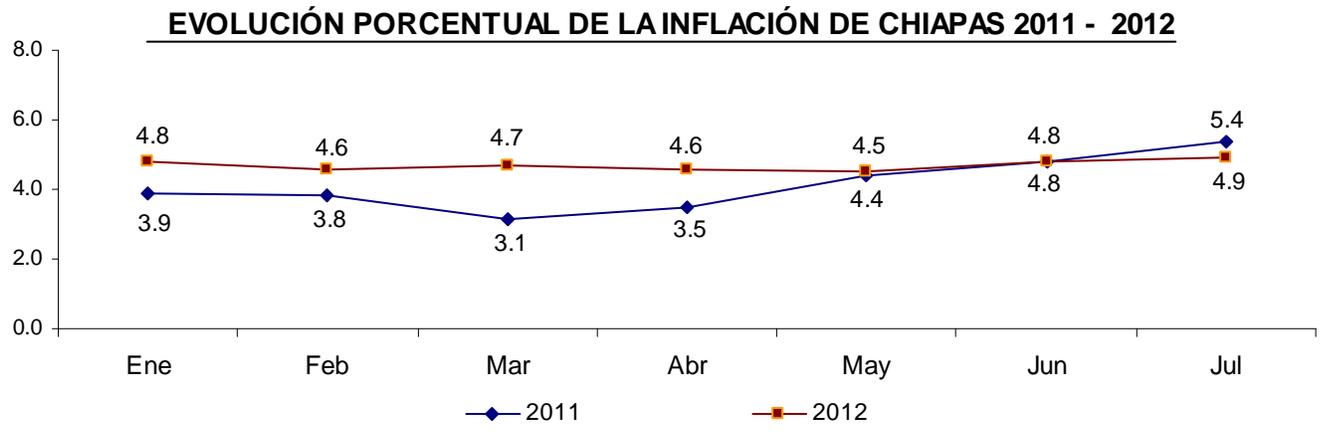
<sup>28</sup> BANXICO, INTERNET: Ingresos por Remesas de Chiapas.



## INFLACIÓN

Al interior del Estado, el aumento en el nivel general de los precios de los bienes y servicios medidos a través del Índice Nacional de Precios al Consumidor, al mes de julio del 2012, se ubicó en 4.9 por ciento anual. Este resultado comparado con el 5.4 por ciento anual obtenido en igual mes del 2011, resultó menor en 0.5 puntos porcentuales.<sup>29</sup>

El gráfico posterior muestra con claridad que de enero a julio del 2012, los precios de los bienes y servicios, han evolucionado de forma constante con ligeras fluctuaciones.



Gráfica: 12  
Fuente: INEGI

<sup>29</sup> INEGI, INTERNET: *Perspectiva Estadística Chiapas. Septiembre del 2012. Pág. 81*



## INVERSION PRIVADA

El estado ha incentivado a todos los sectores productivos de Chiapas y con el propósito de fomentar la promoción y comercialización de productos chiapanecos, se impulsaron 70 empresas chiapanecas a través de la coordinación de 5 eventos: Feria Internacional de Tapachula, en la Ciudad de Tapachula de Córdova y Ordóñez; Expo Internacional Textil Exintex en la Ciudad de Puebla; La Y Griega, Feria del Bebé y la Mamá Esquivar y Expo Trendy, Feria de Productos Chiapanecos en Super Farmacias Esquivar en la Ciudad de Tuxtla Gutiérrez; Expo Ambar en la Ciudad de San Cristobal de Las Casas; y Expo Chiapas Soriana 2012 en varios municipios del Estado. En estos eventos se promocionaron 182 productos chiapanecos como: cafés, mermeladas, chocolates, artesanías, quesos, bebidas, avenas, harinas, miel, jaleas y nueces.

Ha sido una premisa durante la administración promover la inversión en el estado, de esta forma en los 3 primeros trimestres del ejercicio 2012 se instalaron y/o expandieron 10 empresas para impulsar el desarrollo económico y generar fuentes de empleo, tales como: Mi Bodega Aurrera en el municipios de Acala; Mi Bodega Aurrera en el municipio de Pijijiapan; Sam's Club Ángel Albino Corzo; Bodega Aurrera Express en el municipio de Tuxtla Gutiérrez; Terminal Ómnibus Cristóbal Colón en el municipio de Tonalá; Mi Bodega Aurrera en el municipio de Bochil; Soriana Mercado en el municipio de Huixtla; Hotel b'õ en el municipio de San Cristóbal de Las Casas; Edificio Blog Social de Nestlé en el municipio de Chiapa de Corzo y soriana Mercado Express en el Municipio de Mapastepec. A través de la instalación o expansión de estas empresas, se generaron 506 empleos directos

## POLÍTICA FISCAL

### OBJETIVOS

- Alcanzar un crecimiento económico sostenido.
- Crear un mayor número de empleos formales.
- Ampliar oportunidades de desarrollo en la población.
- Garantizar el equilibrio de las finanzas públicas y contar con los ingresos que se requieren para atender las necesidades del Estado.
- Asignar el gasto público con base a las funciones propias del gobierno y en común acuerdo con las demandas más prioritarias de la población, e incorporar la participación social dentro del proceso de la planeación estatal.
- Mantener el equilibrio presupuestal y financiero a través de un manejo responsable y disciplinado de la deuda.

### ESTRATEGIAS

- Fortalecer los determinantes transversales de la productividad y la competitividad de la economía.
- Eliminar las limitantes del crecimiento de los sectores económico causados por un marco legal regulatorio o de competencia inadecuados.
- Erogación estratégica del gasto basada en criterios de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria, que coadyuve a optimizar los recursos ejercidos en el gasto corriente e incrementar el gasto destinado a la inversión pública.
- Analizar el entorno macroeconómico a fin de visualizar oportunidades o amenazas financieras.

Las Finanzas Públicas Solidarias establecidas en el Plan de Desarrollo Chiapas Solidario 2007-2012, constituyen un instrumento esencial para el desarrollo y la ejecución de las políticas públicas, en los que el proceso recaudatorio de los ingresos, estuvieron destinados a potencializar el desarrollo social y humano, orientados a mejorar la eficiencia y modernidad de los procesos de recaudación y atención a los contribuyentes



De esta forma la iniciativa de la Ley de Ingresos del Estado de Chiapas para el ejercicio 2012, se estableció simplificando disposiciones y trámites, estimulando el cumplimiento espontáneo de las obligaciones fiscales con la finalidad de motivar a los contribuyentes a contribuir de manera espontánea y oportuna que permitiera incrementar la recaudación en materia de los ingresos locales y coordinados, estimando obtener en su totalidad 62 mil 521.6 millones de pesos, y al periodo del 1 de enero al 30 de septiembre la cantidad 46 mil 5.9 millones de pesos.

La política de gasto implementada, ha sido parte medular para orientar las acciones públicas hacia una gestión de resultados. Priorizar el quehacer gubernamental hacia el cumplimiento de las políticas públicas es un objetivo superior que se manifiesta en los beneficios que la población recibe a través de mejores servicios y oportunidades que le permiten aspirar a mejores condiciones de vida. Por ello, en el Presupuesto de Egresos del 2012, las finanzas públicas fue bajo la estrategia y criterios de legalidad, honestidad, eficiencia, eficacia, economía, racionalidad, austeridad y transparencia; siguiendo los procesos de planeación, programación, presupuestación, ejercicio, control y evaluación, rendición de cuentas alineando sus objetivos al Plan Estatal de Desarrollo, a los programas y en su caso, a los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Durante los primeros tres trimestres, se ha mantenido un desarrollo económico sólido y estable, tal como lo ha dado a conocer el INEGI, que ubica Chiapas en el segundo lugar con menor tasa de desocupación de todo el país, manteniéndose desde hace 4 años en los primeros 4 lugares. El ocupar los primeros lugares con menor tasa de desocupación no ha sido fácil, significa una constante realización de acciones que este Gobierno ha dado prioridad, mediante diversos programas erradicando la pobreza extrema como uno de los objetivos de desarrollo del milenio

Para contribuir a la reactivación económica y apoyar a personas de bajos recursos se otorgaron diversos financiamientos en apoyo a empresas sociales dedicadas a la transformación, comercialización y servicio, Programa de Crédito a Locatarios y Pequeños Comerciantes, Motor para la Economía Familiar, proporcionándoles las herramientas a las personas para salir adelante, otorgando micro-financiamientos para contribuir al mejoramiento de la economía de las mujeres en condiciones de pobreza y marginación a través del programa “Una Semilla para Crecer” entre otros programas económicos.

Con base a lo anterior, el gasto realizado al desarrollo económico tuvo como efecto un aumento en la capacidad productiva futura de la economía, siendo esta inversión un estímulo permanente en la reactivación e impulso de sectores que integran la estructura económica del Estado, destacan entre estos, los recursos orientados a los sectores agropecuario, turístico, comercial, empresarial e infraestructura de comunicaciones y transportes, los cuales coadyuvaron a impulsar un desarrollo sustentable, con pleno respeto a la biodiversidad.

Por su parte dentro de la función de Desarrollo Social se invirtieron 24 mil 455.1 millones de pesos, con un destino principal a: educación y salud que representaron el 33.2 y 5.8 por ciento del gasto devengado.

Por su parte, la política de deuda se orientaría con el propósito central de mantener el equilibrio presupuestal y financiero a través de un manejo responsable y disciplinado de la deuda.

Así, durante el periodo de enero a septiembre del 2012, los resultados de gobierno, se ven en el impulsó de una política de gasto orientada al fortalecimiento del Desarrollo Social y al Combate de la Pobreza, un gran esfuerzo que privilegió a los más necesitados, como son: los adultos mayores, niños, mujeres, pueblos indígenas, dentro de las principales acciones.

De esta forma, al 30 de septiembre del ejercicio fiscal 2012, los ingresos alcanzaron 50 mil 392.9 millones de pesos cifra superior en 9.5 por ciento a la recaudación programada para este periodo. La mayor captación respecto al pronóstico provino, sobre todo, de las fuentes por Participaciones y Aportaciones Federales, así como los recibidos por Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas, que participaron con 91.2 por ciento del total; en tanto que, de los ingresos captados de orden local lo hicieron con el 7.6 por ciento.

El gasto neto que comprende el gasto total menos amortización de la deuda, fue de 47 mil 361.6 millones de pesos El aumento del gasto neto respecto a lo aprobado originó ampliaciones netas por 13 mil 622.7 millones de pesos, principalmente de recursos provenientes de financiamientos que reactivaron la infraestructura e inversión pública, los recursos refrendados y etiquetados del ejercicio inmediato anterior, asimismo incidieron los ingresos adicionales provenientes del Fondo General de Participaciones obteniéndose 557.1 millones de pesos adicionales a lo presupuestado por el dinamismo de la economía, que repercute en mayores ingresos federales distribuibles a las



entidades federativas, así como también, por el precio de exportación de la mezcla mexicana de petróleo que fue mayor respecto a lo presupuestado y la depreciación del tipo de cambio del peso respecto al dólar.

En este contexto; también mostraron resultados positivos, el Fondo de Fomento Municipal, Impuestos especiales y Fondo de extracción de hidrocarburos, con 8.3, 7.8 y 26.4 por ciento respectivamente sobre los ingresos previstos.

El balance presupuestal, que muestran la variación entre los ingresos ordinarios y los gastos ordinarios, fue en términos absolutos de 2 mil 715.0 millones de pesos al término del periodo de enero a septiembre de 2012.

De esta forma el resultado del equilibrio presupuestal de los ingresos y los egresos totales, se mantiene estable para cubrir el gasto público presentado una razón porcentual del 1.05 respecto a lo programado para el ejercicio fiscal 2011