

POLÍTICA

DE

DEUDA

Dentro de la estructura de las finanzas públicas estatales, el manejo de la deuda pública es uno de los temas que merece atención especial por parte de los responsables en la materia, sustentada en una política integral de saneamiento financiero.

En el cuarto trimestre del 2000, se observa que la deuda pública estatal, presentó un incremento nominal de 8.9 por ciento con relación al saldo que ésta presentaba en 1994, aumento originado principalmente por el efecto de la inflación y su impacto sobre el valor de las UDI's, instrumento financiero bajo el cual esta contratada la deuda directa.

Asimismo, refleja que la deuda directa integró el 91.7 por ciento del saldo total, mientras que la indirecta el 8.3 por ciento.

Se observa también que respecto a las participaciones fiscales federales el saldo de la deuda directa representó un 15.1 por ciento. Por su parte, el costo y servicio en relación al gasto total fue del 0.9 por ciento.

Asimismo, se visualiza un desendeudamiento neto en relación al saldo del cierre a septiembre del 2000, en el cual destacan dos prepagos al débito directo, y la quita de intereses vencidos por el traspaso de la deuda indirecta al FIDELIQ para su liquidación.

El cuadro de la Evolución de la Deuda Pública, muestra que la deuda directa se encuentra contratada en un 88.5 por ciento con la Banca Comercial, siendo la Institución Bancomer el mayor acreedor, y con la Banca de Desarrollo (Banobras) en un 11.5 por ciento.

Por otro lado se puede observar también, que la deuda indirecta se deriva del aval solidario que otorgó el Gobierno del Estado a los productores de café a través del Fideicomiso Federal FOGACAFÉ.

RESULTADOS

Al cierre del ejercicio 2000 la deuda pública estatal reporta un saldo de un mil 88 millones 993 mil 92 pesos, de los cuales 998 millones

611 mil 500 pesos corresponden a la deuda directa y 90 millones 381 mil 592 pesos a la indirecta, mismos que representan el 91.7 y 8.3 por ciento respectivamente, en relación al total.

VARIACIÓN DEL SALDO TOTAL DE LA DEUDA PÚBLICA
(Pesos)

Cuadro 86

CONCEPTO	Diciembre 1994	Diciembre 1995	Diciembre 1996	Diciembre 1997	Diciembre 1998	Diciembre 1999	Diciembre 2000
Pesos Corrientes	1 000 170 141	1 027 939 590	1 029 632 674	961 639 169	1 067 339 473	1 132 367 102	1 088 993 092
Variación Nominal		2.8	2.9	-3.9	6.7	13.2	8.9
Pesos Constantes	1 000 170 141	676 426 892	530 552 420	428 208 526	400 707 586	378 495 258	334 067 321
Variación Real		-32.4	-46.9	-57.2	-59.9	-62.2	-66.6

Base: Dic-1994=100

Fuente: Secretaría de Hacienda

Es importante destacar que el saldo de la deuda decreció un 66.6 por ciento en términos reales, es decir que la deuda actual representa 334 millones 67 mil 321 pesos de 1994.

EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DEL SALDO DE LA DEUDA
(Pesos)

Cuadro 87

CONCEPTO	1999 Diciembre	2000			
		Marzo	Junio	Septiembre	Diciembre
Directa	1 000 902 887	1 014 369 872	1 011 146 587	1 010 120 362	998 611 500
Indirecta	131 464 215	133 739 275	132 990 375	111 490 241	90 381 592
TOTAL	1 132 367 102	1 148 109 147	1 144 136 962	1 121 610 603	1 088 993 092

Fuente: Secretaría de Hacienda

SALDO DE LA DEUDA PÚBLICA DIRECTA

Del total de la deuda directa, 883 millones 396 mil 474 pesos están contratados con la

banca comercial y 115 millones 215 mil 26 pesos con la banca de Desarrollo, cifras que equivalen al 88.5 y 11.5 por ciento respectivamente, en relación al total.

PARTICIPACIÓN DE LA BANCA EN LA DEUDA DIRECTA Y VARIACIÓN RESPECTO A 1994
(Pesos)

Cuadro 88

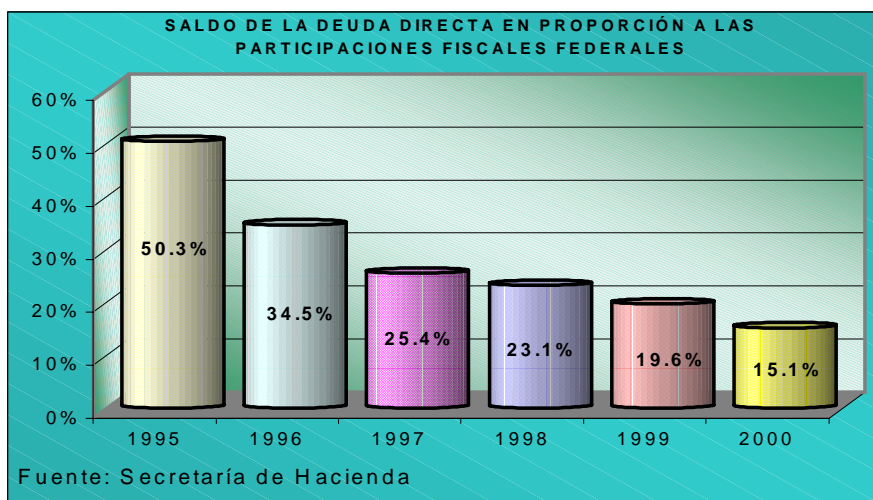
CONCEPTO	DICIEMBRE 1994	* %	SEPTIEMBRE 2000	* %	** %	DICIEMBRE 2000	* %	** %
Deuda Directa	942 100 925	100.0	1 010 120 362	100.0	-66.0	998 611 500	100.0	-67.5
Banca Comercial	791 330 000	84.0	871 932 720	86.3	-65.0	883 396 474	88.5	-65.8
Banca de Desarrollo	150 770 925	16.0	138 187 642	13.7	-70.9	115 215 026	11.5	-76.6

* Por cientos integrales

** Por cientos reales

Fuente: Secretaría de Hacienda

Gráfica 36



Al cierre del ejercicio 2000, la proporción que guarda el saldo de la deuda pública directa con respecto a las participaciones fiscales federales, redujo su participación en 35.2 puntos porcentuales, al pasar de 50.3 por ciento en 1995 a 15.1 al mes de diciembre del 2000.

SALDO DE LA DEUDA PÚBLICA INDIRECTA

Por lo que toca al saldo de la deuda indirecta, el total asciende a 90 millones 381 mil 592 pesos, que corresponden a los créditos contratados a través del convenio de creación del Fideicomiso Federal FOGACAFE, administrándose al programa estatal a través del FIRECH.

PARTICIPACIÓN DE LA BANCA EN LA DEUDA INDIRECTA Y VARIACIÓN RESPECTO A 1994 (Pesos)

Cuadro 89

CONCEPTO	DICIEMBRE 1994	* %	SEPTIEMBRE 2000	* %	** %	DICIEMBRE 2000	* %	** %
Deuda Indirecta	58 069 216	100.0	111 490 241	100.0	-39.1	90 381 592	100.0	-52.3
BANRURAL-FIRECH	58 069 216	100.0	111 490 241	100.0	-39.1	90 381 592	100.0	-52.3

* Por cientos integrales

** Por cientos reales

Fuente: Secretaría de Hacienda

DESENDEUDAMIENTO NETO

DIRECTO

La deuda directa presentó un desendeudamiento de 11 millones 508 mil 862 pesos, producto de un incremento de 22 millones 535 mil 300 pesos, originado por el

efecto de la inflación y su impacto sobre el valor de las UDI's, instrumento bajo el cual se encuentra contratada, así como por las amortizaciones efectuadas que sumaron 34 millones 44 mil 162 pesos.

Bajo este contexto, en el desendeudamiento que se muestra destacan dos prepagos

realizados al débito directo al final del año, como se especifica en el costo y servicio de la deuda.

INDIRECTO

Respecto a la deuda indirecta, ésta también presentó un desendeudamiento que ascendió

a 21 millones 108 mil 649 pesos, como resultado que el Banco acreedor BANRURAL a través del fideicomiso denominado FIRECH, traspasó el crédito al FIDELIQ para su liquidación; operación que incluyó la quita de los intereses vencidos, permitiendo a la vez reducir la carga financiera de esta deuda.

DESENDEUDAMIENTO NETO (Pesos)

Cuadro 90

DEUDA	SALDO SEPT. 2000	OCTUBRE - DICIEMBRE DEL 2000			DESENDEUDAMIENTO NETO
		INCREMENTOS	DECREMENTOS	SALDO	
Directa	1 010 120,362	22 535 300	34 044 162	998 611 500	-11 508 862
Indirecta	111 490 241	4 275 136	25 383 785	90 381 592	-21 108 649
TOTAL	1 121 610 603	26 810 436	59 427 947	1 088 993 092	-32 617 511

Fuente: Secretaría de Hacienda

COSTO Y SERVICIO DE LA DEUDA DIRECTA

En relación a los pagos por concepto de costo y servicio de la deuda directa, durante el último trimestre del ejercicio que se informa, implicaron erogaciones por 52 millones 952 mil 78 pesos, de los cuales 34 millones 44 mil 162 pesos, es decir el 64.3 por ciento, corresponden a capital y 18 millones 907 mil 916 pesos, que representa el 35.7 por ciento a intereses, es de mencionarse que el favorable comportamiento de las finanzas estatales

permitió contar con recursos que hicieron posible liquidar dos prepagos, uno por 14 millones 632 mil 184 pesos en el mes de noviembre y otro por 679 mil 755 pesos en el mes de diciembre.

En total junto a los pagos realizados hasta el mes de septiembre que fueron de 111 millones 703 mil 253 pesos, se liquidó un monto de 164 millones 655 mil 331 pesos al cierre del ejercicio 2000.

COSTO Y SERVICIO DE LA DEUDA POR CRÉDITOS DIRECTOS OCTUBRE – DICIEMBRE DEL 2000 (Pesos)

Cuadro 91

MESES	CAPITAL	INTERESES	TOTAL
OCTUBRE	6 309 876	6 293 104	12 602 980
NOVIEMBRE	21 011 702	6 335 568	27 347 270
DICIEMBRE	6 722 584	6 279 244	13 001 828
TOTAL	34 044 162	18 907 916	52 952 078

Fuente: Secretaría de Hacienda

CARGA DE LA DEUDA

Al cierre del ejercicio que se informa, las estrategias instrumentadas permitieron configurar un escenario financiero con mayor capacidad para sufragar los compromisos del gasto público, por lo que el porcentaje del

costo y servicio de la deuda respecto al gasto total ha venido disminuyendo considerablemente, de tal manera que del 17.2 por ciento que representó en 1995; al mes de diciembre del 2000 representa tan sólo el 0.9 por ciento.

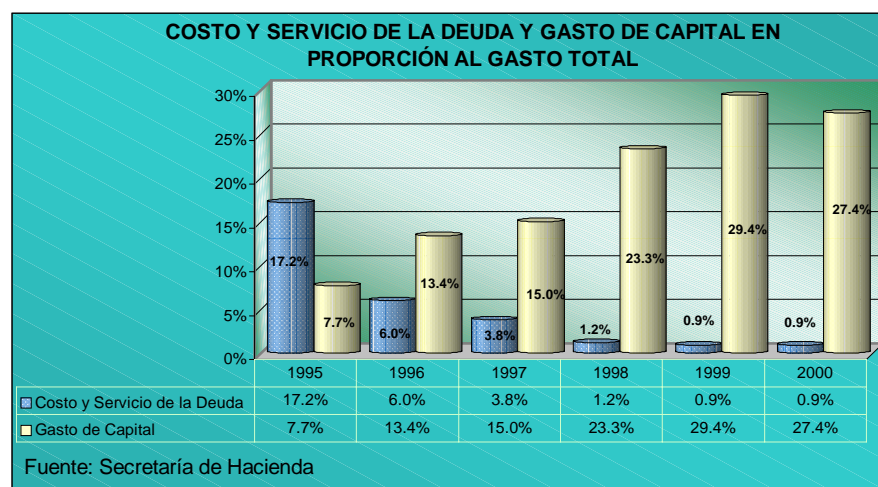
CARGA DE LA DEUDA (Pesos)

Cuadro 92

CONCEPTO	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Gasto Total (G.T.)	4 718 346 623	5 836 222 068	8 040 019 188	11 559 744 251	14 811 251 568	18 525 422 696
Amortizaciones	418 833 472	259 029 339	232 203 089	75 772 434	65 172 850	88 554 305
Intereses	393 104 552	89 220 692	74 788 835	68 063 867	74 428 975	76 101 026
Costo y Serv. de la Deuda	811 938 024	348 250 031	306 991 924	143 836 301	139 601 825	164 655 331
Porcent. respecto al G.T.	17.2%	6.0%	3.8%	1.2%	0.9%	0.9%

Fuente: Secretaría de Hacienda

Gráfica 37



BENEFICIOS DE LA REESTRUCTURA

DEUDA DIRECTA

Como resultado del proceso de reestructuración en UDI's, durante el periodo de octubre a diciembre del 2000 la medida evitó pagar 13 millones 565 mil 447 pesos menos de lo que se pagaría por capital e

intereses en el esquema anterior, aunado a los 44 millones 672 mil 98 pesos que se evitó pagar hasta el mes de septiembre del año 2000, en suma hacen un monto de 58 millones 237 mil 545 pesos al cierre del ejercicio. Lo anterior, generó disponibilidades que permitieron realizar los prepagos antes mencionados.

COMPARATIVO ESQUEMA MONEDA NACIONAL VS UDI's OCTUBRE – DICIEMBRE DEL 2000 (Pesos)

Cuadro 93

MESES	MONEDA NACIONAL			UDI's			DIFERENCIA
	CAPITAL	INTERESES	TOTAL	CAPITAL	INTERESES	TOTAL	
OCTUBRE	10 452 960	6 750 162	17 203 122	6 309 876	6 293 104	12 602 980	4 600 142
NOVIEMBRE	10 452 961	6 545 188	16 998 149	6 379 518	6 335 568	12 715 086	4 283 063
DICIEMBRE	10 452 961	6 551 354	17 004 315	6 042 829	6 279 244	12 322 073	4 682 242
Total	31 358 882	19 846 704	51 205 586	18 732 223	18 907 916	37 640 139	13 565 447

Fuente: Secretaría de Hacienda

CONCLUSIONES

Dentro de las medidas adoptadas en materia de deuda pública, sobresale la restricción de la contratación de nuevos créditos, sin embargo las condiciones actuales de

equilibrio permiten hoy contraer financiamiento crediticio, sin olvidar que siempre y cuando éste se dé bajo esquemas financieros favorables al erario estatal.

Cuadro 94

EVOLUCIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA
(Pesos)

INSTITUCIÓN	ENERO-SEPTIEMBRE 2000					OCTUBRE-DICIEMBRE 2000				
	(1) SALDO AL 31/12/94	(2) SALDO AL 31/12/99	(3) REVALUACIO- NES	(4) SALDO ACUM. POR AMORTI- CIONES	(5) AMORTIZA- CIONES	(6) SALDO AL 30/09/00 (4-5)	(7) REVALUACIO- NES	(8) SALDO ACUM. POR AMORTI- CIONES	(9) AMORTIZA- CIONES	(10) SALDO AL 31/12/00 (8-9)
TOTAL	1 000 170 141	1 132 367 102	66 698 864	1 199 065 966	77 455 363	1 121 610 603	26 810 436	1 148 421 039	59 427 947	1 088 993 092
DEUDA DIRECTA	942 100 925	1 000 902 087	63 727 618	1 064 630 505	54 510 143	1 010 120 362	22 535 300	1 032 655 662	34 044 162	998 611 500
BANCA COMERCIAL	791 330 000	840 279 706	54 175 830	894 455 536	22 522 816	871 932 720	19 543 267	891 475 987	8 079 513	883 396 474
BANCOMER	350 000 000	437 295 242	28 194 031	465 489 273	11 740 005	453 749 268	10 170 221	463 919 489	4 210 975	459 708 514
BANCOMER	209 630 000	260 984 030	16 825 309	277 789 339	7 006 065	270 783 274	6 069 268	276 852 542	2 512 977	274 339 565
COMERMEX	31 700 000									
BITAL	* 50 000 000									
MEXICANO	150 000 000									
BANAMEX		42 020 434	9 156 490	151 176 924	3 776 746	147 400 178	3 303 778	150 703 956	1 355 561	149 348 395
BANCA DE DESARROLLO	150 770 925	160 623 181	9 551 708	170 174 909	31 987 327	138 187 642	2 992 033	141 179 675	25 904 649	115 215 026
BANCOBRAS	150 770 925	160 623 181	9 551 708	170 174 909	31 987 327	138 187 642	2 992 033	141 179 675	25 904 649	115 215 026
DEUDA INDIRECTA	58 069 216	131 464 215	2 971 246	134 435 461	22 945 220	111 490 241	4 275 136	115 765 377	25 383 785	90 381 592
FONHAPO-INPROVICH		20 881 275	2 063 945	22 945 220	22 945 220					
BANRURAL-FIRECH	58 069 216	110 582 940	907 301	111 490 241		111 490 241	4 275 136	115 765 377	25 383 785	90 381 592

MOTAS: AMORTIZACIONES.- En esta columna se consideran amortizaciones efectuadas por el Gobierno del Estado y por quienes han sido avalados.

REVALUACIONES.- Se consideran incrementos de la deuda por concepto de Diferencia Inflationaria (DIF) en Deuda Directa, variación en los Salarios Mínimos y reposición del peso contra el dólar en Deuda Indirecta.

* Impuesto amortizado en el ejercicio 1998.

** Saldo traspasado de Banco Mexicano a BANAMEX por reestructuración al 31 de marzo de 1998.

Fuente: Secretaría de Hacienda