

POLÍTICA

DE

DEUDA

En el marco de la Hacienda Pública Estatal, se han realizado esfuerzos por disminuir el impacto producto del cumplimiento de la responsabilidad en la atención de la deuda pública; esfuerzos que han permitido que en la actualidad los resultados de la conducción de la deuda pública sean alentadores.

De este modo el objetivo del Gobierno Estatal en materia de Deuda Pública, se ha enfocado a que la deuda presente mejores condiciones para el Erario Público, por lo que se atendió oportuna y disciplinadamente al costo y servicio que ésta genera.

Las vertientes a seguir para el logro de este objetivo, se orientaron a cumplir de manera puntual y disciplinada con el pago de amortizaciones e intereses, así como buscar alternativas que ofrecieran las instituciones financieras, a través de los instrumentos que operan en el mercado nacional.

También se mantuvo estrecha comunicación con las autoridades hacendarias federales, a fin de participar conjuntamente en la definición de mecanismos que atendieran el estado de la deuda.

Por ende, se puede considerar que en la medida que el peso del costo y servicio de la deuda represente un menor impacto en el gasto total, las disponibilidades se podrán aplicar cada vez en mayor proporción a la inversión en infraestructura y al gasto social.

Así pues, las acciones se orientaron a proporcionar el seguimiento adecuado a la disciplina hasta hoy aplicada, que permitió continuar con un ejercicio prudente del gasto, así como cumplir escrupulosamente con los compromisos que los pasivos generaron.

También se mantuvo contacto con los enlaces ya establecidos con la Federación y las instituciones acreedoras, a fin de encontrar juntos, nuevos esquemas que garantizaran seguridad a la estructura financiera estatal.

RESULTADOS

Al cierre del ejercicio 1999, la Deuda Pública Estatal registró un saldo de un mil 132 millones 367 mil 102 pesos, de los cuales un

mil millones 902 mil 887 pesos corresponden a deuda directa y 131 millones 464 mil 215 pesos a la indirecta, mismos que representan el 88.4 y 11.6 por ciento, respectivamente, con relación al total.

VARIACIÓN DEL SALDO TOTAL DE LA DEUDA PÚBLICA (Pesos)

CONCEPTO	Diciembre 1994	Diciembre 1995	Diciembre 1996	Diciembre 1997	Diciembre 1998	Diciembre 1999
Pesos Corrientes	1,000,170,141	1,027,939,590	1,029,632,674	961,639,169	1,067,339,473	1,132,367,102
Variación Nominal		2.8	2.9	-3.9	6.7	13.2
Pesos Constantes	1,000,170,141	676,426,892	530,552,420	428,208,526	400,707,586	378,495,258
Variación Real		-32.4	-46.9	-57.2	-59.9	-62.2

Base: Dic-1994=100

Es importante señalar que el saldo de la deuda ha decrecido en 62.2 por ciento en términos reales, con respecto al saldo presentado en diciembre de 1994.

EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DEL SALDO DE LA DEUDA (Pesos)

CONCEPTO	1998	1999			
	Diciembre	Marzo	Junio	Septiembre	Diciembre
Directa	945,020,207	983,146,799	990,022,247	992,917,089	1,000,902,887
Indirecta	122,319,266	124,214,568	125,981,755	127,614,546	131,464,215
TOTAL	1,067,339,473	1,107,361,367	1,116,004,002	1,120,531,635	1,132,367,102

SALDO DE LA DEUDA PÚBLICA DIRECTA

Del total de la deuda directa, 840 millones 279 mil 706 pesos están contratados con la

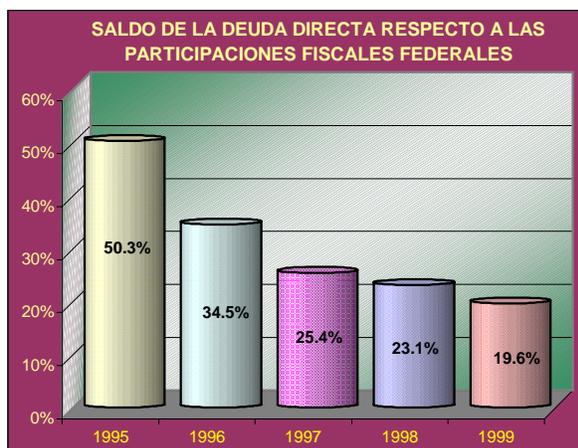
banca comercial y 160 millones 623 mil 181 pesos con la banca de desarrollo, mismos que representan el 84.0 y 16.0 por ciento, respectivamente, con relación al total.

PARTICIPACIÓN DE LA BANCA EN LA DEUDA DIRECTA Y VARIACIÓN RESPECTO A 1994 (Pesos)

CONCEPTO	SALDO 1994	*	SALDO 1999	*	**
		%		%	%
Directa	942,100,925	100.0	1,000,902,887	100.0	-64.5
Banca Comercial	791,330,000	84.0	840,279,706	84.0	-64.5
Banca de Desarrollo	150,770,925	16.0	160,623,181	16.0	-64.4

* Por cientos integrales

** Por cientos reales



Al cierre del ejercicio que se informa, el saldo de la deuda pública directa con respecto a las participaciones fiscales federales, pasó del

50.3 por ciento en 1995 a 19.6 por ciento a diciembre de 1999, reduciendo su participación en 30.7 puntos porcentuales.

SALDO DE LA DEUDA PÚBLICA INDIRECTA

Por lo que toca al saldo de la deuda indirecta, 110 millones 582 mil 940 pesos están contratados a través del convenio de creación del fideicomiso federal FOGACAFE, administrándose el programa estatal a través del FIRECH y 20 millones 881 mil 275 pesos, con FONHAPO a través del INPROVICH, mismos que representan el 84.1 y 15.9 por ciento, respecto a su total.

PARTICIPACIÓN DE LA BANCA EN LA DEUDA INDIRECTA Y VARIACIÓN RESPECTO A 1994 (Pesos)

CONCEPTO	SALDO 1994	* %	SALDO 1999	* %	** %
Indirecta	58,069,216	100.0	131,464,215	126.4	-24.3
Instituciones Financieras y de Desarrollo	58,069,216	100.0	131,464,215	126.4	-24.3

* Por cientos integrales

** Por cientos reales

ENDEUDAMIENTO NETO

DIRECTO

Por su parte el endeudamiento neto directo se ubicó en 55 millones 882 mil 680 pesos, derivado de un aumento bruto de la deuda directa por 121 millones 55 mil 530 pesos, originado por la evolución inflacionaria y su impacto sobre el valor de las UDI's, instrumento bajo el cual se encuentra contratada la deuda, así como por la disminución producto de las amortizaciones totales del período, que sumaron 65 millones 172 mil 850 pesos.

INDIRECTO

Por el lado de la deuda indirecta ésta representó un aumento neto de 9 millones 144 mil 949 pesos, derivados del incremento de 11 millones 719 mil 535 pesos, como consecuencia de la variación de la paridad cambiaria del peso frente al dólar, y por incrementos al salario mínimo, así como el efecto de disminución resultante de las amortizaciones al capital por 2 millones 574 mil 586 pesos.

ENDEUDAMIENTO NETO
(Pesos)

DEUDA	SALDO DIC. 1998	DICIEMBRE 1999			ENDEUDAMIENTO NETO
		INCREMENTO	AMORT.	SALDO	
Directa	945,020,207	121,055,530	65,172,850	1,000,902,887	55,882,680
Indirecta	122,319,266	11,719,535	2,574,586	131,464,215	9,144,949
TOTAL	1,067,339,473	132,775,065	67,747,436	1,132,367,102	65,027,629

COSTO Y SERVICIO DE LA DEUDA DIRECTA

En cuanto a los pagos por concepto de costo y servicio de la deuda directa, al término del ejercicio de 1999, implicaron erogaciones por

139 millones 601 mil 825 pesos, de los cuales 65 millones 172 mil 850 pesos, es decir el 46.7 por ciento, corresponden a capital y 74 millones 428 mil 975 pesos, el 53.3 por ciento a intereses.

COSTO Y SERVICIO DE LA DEUDA POR CREDITOS DIRECTOS
ENERO-DICIEMBRE DE 1999
(Pesos)

MESES	CAPITAL	INTERESES	TOTAL
Enero	5,061,741	6,094,664	11,156,405
Febrero	5,178,588	6,037,801	11,216,389
Marzo	5,250,556	6,155,375	11,405,931
Abril	5,312,659	6,180,085	11,492,744
Mayo	5,369,399	6,234,403	11,603,802
Junio	5,413,499	6,199,280	11,612,779
Julio	5,464,269	6,315,034	11,779,303
Agosto	5,511,046	6,175,439	11,686,485
Septiembre	5,561,472	6,218,040	11,779,512
Octubre	5,625,557	6,307,181	11,932,738
Noviembre	5,676,952	6,210,420	11,887,372
Diciembre	5,747,112	6,301,253	12,048,365
TOTAL	65,172,850	74,428,975	139,601,825

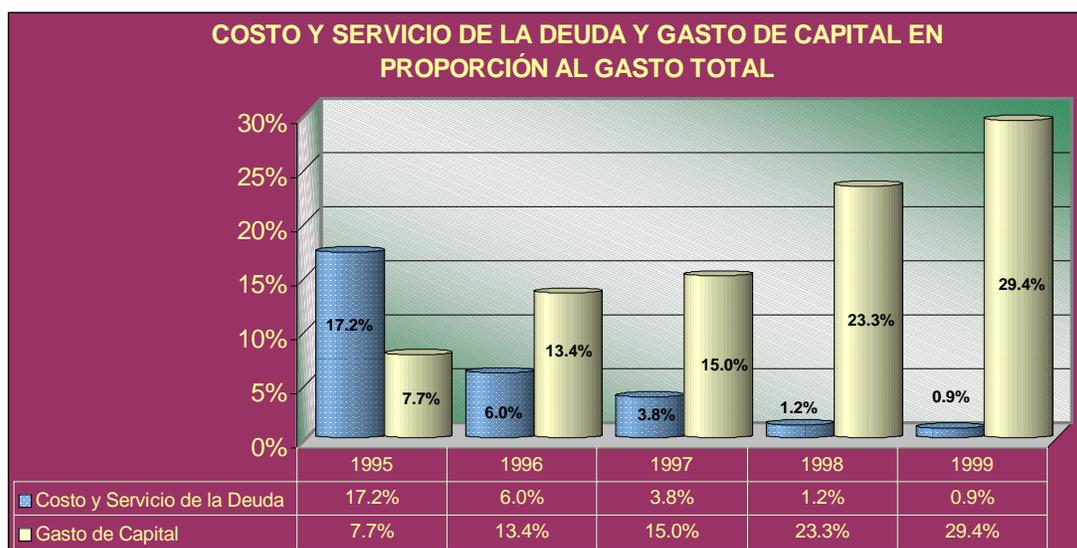
CARGA DE LA DEUDA

Por su parte, el proceso de fortalecimiento y saneamiento de las finanzas públicas observado a la fecha, ha evitado recurrir a nuevos financiamientos para la atención del gasto o inversión estatal. El porcentaje del

costo y servicio de la deuda respecto al gasto total ha venido disminuyendo considerablemente, de tal manera que del 17.2 por ciento que representó en 1995 pasó a ser tan sólo de 0.9 por ciento al 31 de diciembre de 1999.

CARGA DE LA DEUDA
(Pesos)

CONCEPTO	1995	1996	1997	1998	1999
Gasto Total (G.T.)	4,718,346,623	5,836,222,068	8,040,019,188	11,559,744,251	14,811,251,568
Amortizaciones	418,833,472	259,029,339	232,203,089	75,772,434	65,172,850
Intereses	393,104,552	89,220,692	74,788,835	68,063,867	74,428,975
Costo y Serv. de la Deuda	811,938,024	348,250,031	306,991,924	143,836,301	139,601,825
Porcentaje respecto al G.T.	17.2%	6.0%	3.8%	1.2%	0.9%



BENEFICIOS DE LA REESTRUCTURA

DEUDA DIRECTA

Finalmente, como resultado de la reestructuración en UDI's, y a cuatro años de

distancia, durante el ejercicio de 1999, la medida evitó pagar 123 millones 801 mil 232 pesos; importe inferior a lo que se pagaría por capital e intereses en el esquema anterior.

COMPARATIVO ESQUEMA MONEDA NACIONAL VS UDI's ENERO-DICIEMBRE DE 1999 (Pesos)

MESES	MONEDA NACIONAL			UDI's			DIFERENCIA
	CAPITAL	INTERESES	TOTAL	CAPITAL	INTERESES	TOTAL	
Enero	10,452,961	20,172,011	30,624,972	5,061,741	6,094,664	11,156,405	19,468,567
Febrero	10,452,961	14,146,686	24,599,647	5,178,588	6,037,801	11,216,389	13,383,258
Marzo	10,452,961	13,277,744	23,730,705	5,250,556	6,155,375	11,405,931	12,324,774
Abril	10,452,960	10,788,689	21,241,649	5,312,659	6,180,085	11,492,744	9,748,905
Mayo	10,452,961	11,185,654	21,638,615	5,369,399	6,234,403	11,603,802	10,034,813
Junio	10,452,960	10,677,949	21,130,909	5,413,499	6,199,280	11,612,779	9,518,130
Julio	10,452,960	10,571,017	21,023,977	5,464,269	6,315,034	11,779,303	9,244,674
Agosto	10,452,961	10,419,245	20,872,206	5,511,046	6,175,439	11,686,485	9,185,721
Septiembre	10,452,960	9,590,929	20,043,889	5,561,472	6,218,040	11,779,512	8,264,377
Octubre	10,452,961	9,706,433	20,159,394	5,625,557	6,307,181	11,932,738	8,226,656
Noviembre	10,452,961	8,762,450	19,215,411	5,676,952	6,210,420	11,887,372	7,328,039
Diciembre	10,452,960	8,668,723	19,121,683	5,747,112	6,301,253	12,048,365	7,073,318
Total	125,435,527	137,967,530	263,403,057	65,172,850	74,428,975	139,601,825	123,801,232

CONCLUSIONES

Bajo la visión estratégica de lograr un panorama financiero más sólido para el erario

estatal, los esfuerzos desplegados han coadyuvado a aminorar el grado de vulnerabilidad en el desempeño de la Gestión Pública Estatal.

En ese sentido la Política de Deuda ha significado una de las prioridades para los responsables en la conducción de las finanzas estatales, su instrumentación adecuada ha permitido que la carga financiera de los pasivos no presione de manera considerable el ejercicio del gasto, circunstancia que crea condiciones propias para fortalecer la inversión social y de desarrollo en el Estado.

EVOLUCIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA (Pesos)										
INSTITUCIÓN	1998					1999				
	(1) SALDO AL 31/12/94	(2) SALDO AL 31/12/97	(3) REVALUACIO- NES	(4) SALDO ACUM. POR AMORT. (2+3)	(5) AMORTIZADO	(6) SALDO AL 31/12/98 (4-5)	(7) REVALUACIO- NES	(8) SALDO ACUM. POR AMORT. (6+7)	(9) AMORTIZADO	(10) SALDO AL 31/12/99 (8-9)
TOTAL	1 000 170 141	961 639 169	183 637 660	1 145 276 829	77 937 356	1 067 339 473	132 775 065	1 200 114 538	67 747 436	1 132 367 102
DEUDA DIRECTA	942 100 925	870 758 893	150 033 748	1 020 792 641	75 772 434	945 020 207	121 055 530	1 066 075 737	65 172 850	1 000 902 887
BANCA COMERCIAL	791 330 000	689 235 682	119 847 671	809 083 353	42 183 196	766 900 157	99 286 446	866 186 603	25 906 897	840 279 706
BANCOMER	350 000 000	358 066 679	62 354 301	420 420 980	21 292 362	399 128 618	51 672 225	450 800 843	13 505 601	437 295 242
BANCOMER	209 630 000	213 740 727	37 212 380	250 953 107	12 765 716	238 187 391	30 836 357	269 023 748	8 059 718	260 964 030
COMERMEX	31 700 000									
BITAL	+ 50 000 000									
MEXICANO	150 000 000	**117 428 276								
BANAMEX			20 280 990	137 709 266	8 125 118	129 584 148	16 777 864	146 362 012	4 341 578	142 020 434
BANCA DE DESARROLLO	150 770 925	181 523 211	30 186 077	211 709 288	33 589 238	178 120 050	21 769 084	199 889 134	39 265 953	160 623 181
BANOBRAS	150 770 925	181 523 211	30 186 077	211 709 288	33 589 238	178 120 050	21 769 084	199 889 134	39 265 953	160 623 181
DEUDA INDIRECTA	58 069 216	90 880 276	33 603 912	124 484 188	2 164 922	122 319 266	11 719 535	134 038 801	2 574 586	131 464 215
FONHAPO-INPROVICH		19 490 031	3 008 158	22 498 189	2 164 922	20 333 267	3 122 594	23 455 861	2 574 586	20 881 275
BANRURAL-FIRECH	58 069 216	71 390 245	30 595 754	101 985 999		101 985 999	8 596 941	110 582 940		110 582 940

NOTAS: AMORTIZADO: En esta columna se consideran amortizaciones efectuadas por el Gobierno del Estado y por quienes han sido avalados.
REVALUACIONES: Se consideran incrementos de la deuda por concepto de Diferencia Inflacionaria (IDIS) en Deuda Directa, variación en los Salarios Mínimos y fluctuación del peso contra el dólar en Deuda Indirecta.
*: Importe amortizado en el ejercicio 1998.
**: Saldo traspasado a BANAMEX por reestructuración al 31 de marzo de 1998.